Новое в законодательстве на 28.12.2023

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 685-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

**У педагогов появились новые обязанности, а участники СВО и их дети могут поступить в колледжи и техникумы без экзаменов.**

К основным принципам госполитики и правового регулирования в сфере образования дополнительно отнесены гуманистический характер образования в соответствии с традиционными российскими духовно­нравственными ценностями, а также научно обоснованное развитие системы образования России с учетом ее исторического наследия, перспективных задач развития государства и общества.

Педагогов обязали осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне на основе традиционных российских духовно­нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства. Также учителя должны формировать у обучающихся чувство патриотизма, уважение к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимное уважение, бережное отношение к культурному наследию и традициям многонационального народа России, ответственное отношение к профессиональной, добровольческой (волонтерской) деятельности.

Закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением положений, которые вводятся с 1 мая 2024 г.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 683-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Надзорные органы будут быстрее реагировать на сообщения общественных инспекторов по охране окружающей среды о правонарушениях.**

Общественные инспекторы по охране окружающей среды смогут присутствовать при проведении надзорными органами выездного обследования по представленным им материалам, а также при открытом рассмотрении ими дел об административных правонарушениях. Срок рассмотрения надзорным органом представленных общественным инспектором материалов, содержащих признаки правонарушения, будет установлен Правительством.

Указаны требования к гражданам, изъявившим желание оказывать содействие органам госнадзора в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды, запреты, связанные с их деятельностью, обязанности, а также основания для прекращения статуса общественного инспектора. Закон вступает в силу с 1 июля 2024 г.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 682-ФЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"**

**За счет маткапитала можно реконструировать таунхаусы.** Разрешено за счет маткапитала самостоятельно реконструировать дома блокированной застройки. Поправки приняты во исполнение позиции КС (постановление от 21 декабря 2022 г. N 56-П).

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 678-ФЗ "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

**Скорая может оказывать медпомощь без согласия пациента.**

Медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя допускается при оказании скорой медицинской помощи вне больницы. Условия - есть угроза жизни человека; отсутствует выраженный до начала оказания медпомощи отказ гражданина (его законного представителя) от медицинского вмешательства. Определен порядок принятия решения о медицинском вмешательстве в данном случае.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 675-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"**

**Обжаловать решение лицензирующего органа можно на Госуслугах.**

Подписан закон о досудебном обжаловании решений и действий (бездействия) разрешительных органов. Подать жалобу можно через Госуслуги в течение 30 дней после того, как заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав. Она будет рассмотрена в течение 15 рабочих дней. Досудебное обжалование обязательно для обращения в суд. Закон вступает в силу через 60 дней после официального опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 672-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"**

**В ходе досудебного производства по уголовному делу можно использовать электронные документы.**

Ходатайство, заявление, жалобу, представление и требование можно подать прокурору, следователю, руководителю следственного органа, в орган дознания и дознавателю в форме электронного документа. Это можно сделать через Госуслуги или систему электронного документооборота участников уголовного судопроизводства с использованием СМЭВ.

Обвинительные заключение, постановление и акт можно изготовить в форме электронного документа. Копию обвинительного заключения можно вручить в виде электронного документа.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 669-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях’'**

**Пересмотрена административная ответственность за ряд правонарушений в сфере транспорта.**

Изменения касаются административной ответственности:

* за нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу;
* за нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса;
* за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии.

В частности, за перевозку пассажиров и багажа по заказу на условиях, когда право на проезд за плату предоставляют неопределенному кругу лиц, либо за распространение информации о такой перевозке штраф для водителя составит 5 тыс. руб., для должностных лиц - 30 тыс. руб., для компаний - 300 тыс. руб. Заключение при осуществлении перевозки пассажиров и багажа по заказу договора фрахтования с каждым пассажиром в отдельности грозит штрафом 5 тыс., 50 тыс. и 200 тыс. руб. соответственно.

Закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 668-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**С 1 марта 2024 г. будут действовать новые штрафы за нарушения в области охраны окружающей среды.**

Решено предусмотреть отдельные штрафы за нарушение:

* сроков или периодичности размещения информации в ФГИС учета твердых коммунальных отходов либо за размещение в системе недостоверных или неполных сведений;
* порядка представления информации в ФГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности либо правил ее размещения в системе;
* требований в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственны х объе к гов.

Одним из нарушений в последнем случае будет являться непредставление или несвоевременное представление в Росприроднадзор сведений о сроке эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся такие объекты, о сроке пользования участком недр и о сроке разработки месторождений полезных ископаемых (применительно к угольным шахтам) или о сроке эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности либо представление недостоверных данных. К ответственности привлекать не будут, если объекты введены в эксплуатацию до 1 сентября 2023 г. Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 г.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 663-ФЗ "О внесении изменений в стагыо 7.3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" и сгатьн I и 2 Федерального закона "Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**В случае смерти участника СВО прекращаются его обязательства по договору поручительства.**

В случае смерти участника СВО, а также если он получит инвалидность 1-й группы, будут прекращать его обязательства не только по кредитному договору, но и по договору поручительства. Изменение распространено на правоотношения, которые возникли с 24 февраля 2022 г. До конца 2024 г. продлен период, когда можно обратиться за предоставлением кредитных каникул для мобилизованных заемщиков, в том числе ИИ и владельцев малого и среднего бизнеса.

Закон вступает в силу со дня опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 661-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе"**

**Бюро стали основными участниками госсистемы бесплатной юридической помощи.**

Подписан закон о создании в регионах бюро как основных участников госсистемы бесплатной юридической помощи. Региональные органы установят порядок их взаимодействия с участниками государственной и негосударственной систем.

Для взаимодействия бюро с участниками негосударственной системы заключается соглашение, в рамках которого участники этой системы задействованы в консультировании граждан.

Работники бюро занимаются первичным приемом и правовыми консультациями, а адвокаты представляют интересы граждан в судах и иных органах.

В список участников госсистемы включены уполномоченные по правам человека.

Минюст разработает стандарт оказания бесплатной юридической помощи и обеспечит мониторинг его соблюдения участниками государственной и негосударственной систем.

Граждане могут взаимодействовать с военкоматами и призывными комиссиями через представителей. Ранее речь шла только о законных представителях. Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 659-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Семьи погибших в зоне СВО полицейских получат выплату на приобретение жилья.**

Подписан закон о предоставлении единовременной соцвыплаты для приобретения или строительства жилья членам семьи сотрудника органов внутренних дел, прокуратуры, ФСИН, ФССП, МЧС или ФТС в случае его гибели в период прохождения военной службы по контракту, призыва на военную службу по мобилизации или пребывания в добровольческом формировании.

В случае гибели прокурора в связи с исполнением служебных обязанностей его ребенку, родившемуся после его гибели, в отношении которого установлено отцовство, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на его долю частью денежного содержания и пенсией по случаю потери кормильца.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 649-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**Изменен порядок принудительного выдворения за пределы России.**

При назначении наказания в виде выдворения судья учитывает продолжительность проживания в России, семейное положение, отношение к уплате налогов, наличие дохода и жилья, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в гражданство. Если судья придет к выводу, что выдворение является чрезмерным и несоразмерно целям административного наказания, а также при отсутствии государства, готового принять лицо без гражданства, назначается штраф (40- 50 тыс. руб.) либо обязательные работы (150-200 часов).

Установлен срок содержания иностранцев и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, в спецучреждениях - не более 90 суток. Продлить его можно только в судебном порядке при отсутствии фактической возможности исполнения постановления о выдворении. Для иностранцев и лиц без гражданства предусмотрена возможность обратиться в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности их дальнейшего содержания в спецучреждении.

Выдача временного удостоверения личности лицу без гражданства, признание беженцем, получение свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем, предоставление временного убежища повлекут пересмотр постановления о выдворении.

Неуплата штрафа и наличие обязательств, наложенных судьей в соответствии с КоАП, не препятствуют выдворению.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 642-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"**

**За добровольцами нацгвардии закреплены социально-трудовые гарантии.**

Цель поправок - обеспечить трудовые права граждан, заключивших контракт о добровольном содействии войскам нацгвардии РФ. За указанными лицами сохраняются место работы и социально-трудовые гарантии, право на предоставление которых получено до заключения контракта.

Кроме того, супругам таких граждан, имеющим детей в возрасте до 18 лет, предоставлено преимущественное право на сохранение рабочего места при сокращении штата, а при наличии детей в возрасте до 14 лет их нельзя направлять в служебные командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и праздничные дни без письменного согласия. Закон вступает в силу со дня опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 641-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации"**

**За дискредитацию добровольческих формирований нацгвардии введена уголовная ответственность.**

Вводится уголовная ответственность за дискредитацию добровольческих формирований, содействующих войскам нацгвардии, за распространение фейков о них, а также за содействие в исполнении решений международных организаций, в которых Россия не участвует, или иностранных госорганов об уголовном преследовании участников этих добровольческих формирований.

Закон вступает в силу со дня опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 640-ФЗ "О внесении изменений в статью 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**За дискредитацию добровольческих формирований войск нацгвардии могут оштрафовать.**

Установлена административная ответственность за дискредитацию оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на войска нацгвардии, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Штраф для граждан составит от 30 тыс. до 50 тыс. руб., для должностных лиц - от 100 тыс. до 200 тыс. руб., для юрлиц - от 300 тыс. до 500 тыс. руб. Если дискредитация сопровождается призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий либо угрожает жизни и здоровью граждан, имуществу, то размеры штрафов будут еще больше. Закон вступает в силу со дня опубликования.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 635-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 статьи 24.1 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"**

**Оформить пособие на погребение станет проще.**

Граждане смогут подать через Госуслуги одно заявление, в котором можно будет выбрать либо получение услуг в соответствии с гарантированным перечнем, либо выплату пособия на погребение. При выборе получения услуг СФР предоставит документ, подтверждающий сделанный выбор, на основании которого будет возможно обращение в специализированные организации.

Пособие будет выплачиваться на основании сведений, поступающих из реестра записей актов гражданского состояния. Бумажная справка о смерти не потребуется. Застрахованным лицам пособие будет назначаться органами СФР. Информация о его выплате будет размещаться на Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере.

Размер пособия будет определяться на дату составления записи акта о смерти и по последнему месту жительства умершего, а при его отсутствии - по месту регистрации смерти.

Размер возмещения стоимости услуг службе по вопросам похоронного дела будет определяться на дату и по месту погребения. Единый стандарт предоставления услуги по назначению пособия установит Правительство. Закон вступает в силу с 1 января 2024 г. Некоторые положения вступают в силу с 1 января 2025 г.

**Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. N 634-ФЗ "О внесении изменений в етатыо 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"**

**Урегулировано получение маткапитала при приобретении матерью гражданства не но рождению.**

Скорректирован Закон о дополнительных мерах господдержки семей с детьми.

С 1 января 2024 г. маткапитал можно будет получить только на детей, рожденных матерью в статусе гражданки России. Ранее рожденные дети учитываться не будут. Дети при этом должны будут иметь гражданство России по рождению.

**Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2023 г. N 2227 "Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 81 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой”**

**Кабмин урегулировал вопросы выдачи жилищных сертификатов детям-сиротам старше 23 лет.**

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, достигшие 23 лег, до обеспечения их жильем могут получить выплату (сертификат) на приобретение благоустроенного жилья либо на полное погашение ипотеки.

Правительство утвердило порядок подачи и рассмотрения заявления на предоставление этой выплаты, сообщения о принятом решении, а также форму, правила выпуска и реализации сертификата на выплату. Заявление можно подать в уполномоченный орган лично, направить через МФЦ, Единый портал или почтой. Установлен перечень прилагаемых к нему документов. Решение о предоставлении выплаты или об отказе в этом принимает специальная комиссия, созданная уполномоченным органом. Список граждан, претендующих на сертификат в очередном календарном году, формируется ежегодно до 1 июля; реестр сертификатов - до 1 ноября. Средства выплаты будут перечислять сразу на счета продавцов жилья или кредитных организаций, если речь идет о погашении ипотеки. Положения порядка, предусматривающие использование Единого портала, применяются с 1 октября 2024 г.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2023 г. N 59-П "По делу о проверке конституционности абзаца восьмого части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.А. Сельковой"**

**КС РФ: нельзя заключать срочные трудовые договоры с руководителями структурных подразделений организации.**

ТК РФ позволяет по соглашению сторон заключить срочные трудовые договоры в т. ч. с руководителями любых организаций.

Гражданка попыталась оспорить эго положение. Согласно ее доводам оно допускает различное толкование термина "руководители", тем самым позволяя необоснованно относить к таковым начальников структурных подразделений юрлица и заключать с ними срочные трудовые договоры. КС РФ счел норму неконституционной в силу ее неопределенности. Из-за ее неоднозначного толкования на практике допускается различный подход к вопросу о возможности заключить срочный трудовой договор с руководителем структурного подразделения организации. Соответственно, по-разному оценивают и правомерность увольнения такого лица по окончании времени действия соглашения. В итоге работники, относящиеся к одной и гой же категории, находятся в неравном положении, что недопустимо. Руководитель организации и руководитель ее структурного подразделения имеют разный правовой статус, который обусловлен отличиями в характере трудовых функций, в объеме, содержании полномочий и т. д. Это должно учитываться в регулировании трудовых отношений.

Законодатель должен принять поправки. До этого момента нельзя заключать срочные трудовые договоры с руководителями структурных подразделений организации, если к тому нет иных оснований, кроме оспариваемой нормы. Считаются заключенными на неопределенный срок те трудовые договоры, время действия которых истекает с момента вступления в силу данного постановления до принятия поправок.

**Обзор судебной практики по спорам, связанным с реконструкцией, переустройством и перепланировкой помещений в многоквартирном доме. ВС РФ дал разъяснения по вопросам реконструкции, переустройства и перепланировки помещений в МКД.**

Приведены выводы по отдельным спорным вопросам, связанным с реконструкцией, переустройством и перепланировкой помещений в МКД.

Переустройство и (или) перепланировку как жилого, так и нежилого помещения в МКД проводят по согласованию с органом МСУ. Причем заявление он обязан рассмотреть и в случае, когда оно подано уже после начала таких работ.

Отсутствие указанного согласования не служит безусловным основанием для того, чтобы привести помещение в прежнее состояние, если подобная корректировка не нарушает права и интересы граждан, а также не создает угрозу их жизни или здоровью. В этом случае можно подать иск о сохранении объекта в измененном состоянии.

При отказе нанимателя привести жилье в прежнее состояние суд может принять решение о расторжении договора соцнайма и о выселении из помещения. Как крайнюю исключительную меру за самовольные переустройство и (или) перепланировку, которые нарушают права граждан и угрожают их жизни или здоровью, могут применить продажу с торгов помещения собственника.

Приведены примеры отдельных изменений, которые подпадают под понятие реконструкции. В частности, к таковой относят изменение внутренних характеристик помещения с одновременной корректировкой внешних параметров МКД за счет пристройки. Также это оборудование отдельного входа в помещение с разрушением части внешней несущей стены здания. Признают реконструкцией и изменение таких параметров дома, как высота, количество этажей, площадь. В то же время не считают таковой замену балконного остекления с деревянного на металлопластиковое.

Вопросы выдачи разрешения на реконструкцию регулируют нормы ГрК РФ, а не ЖК РФ.

УК, обязанная контролировать техсостояние МКД и внутриквартирного оборудования, может потребовать допуска своих сотрудников в помещение, в т. ч. при наличии сведений о самовольно произведенных переустройстве и (или) перепланировке.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 декабря 2023 г. N 44 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при применении норм о самовольной постройке”**

**ВС РФ разъяснил вопросы применения правил о самовольной постройке.**

Даны новые, более подробные разъяснения по применению норм о самовольной постройке. Их подготовили взамен прежних указаний, ранее включенных в совместное постановление ВС РФ и ВАС РФ о защите вещных прав (от 2010 г.).

Разобраны критерии, по которым постройку могут признать самовольной. Перечень ее признаков, закрепленный в ГК РФ, является исчерпывающим. Органы региональной и местной власти не вправе их дополнять.

Постройку могут признать самовольной на любом этапе ее возведения, начиная с фундамента.

Изменение требований к строительству после его начала само по себе не является основанием для признания недвижимости самостроем, как и возведение объекта ИЖС или садового дома без необходимого разрешения.

Указаны случаи, когда суд не может принять решение о сносе объекта как самостроя либо о приведении в соответствие с требованиями. В частности, в этом откажут, если на день вынесения решения признаки самостроя уже устранили или они больше не являются таковыми из-за изменения регулирования, а иных оснований для сноса нет.

Если в постройке проживают граждане, требование о ее сносе могут удовлетворить только с одновременным разрешением вопроса об их выселении.

Орган МСУ или власти региона не могут принимать решение о сносе самостроя, если право на него или на его часть зарегистрировано. В этом случае судьбу объекта определяет только суд.

Рассмотрены вопросы о том, кто может выступать истцом в подобных спорах, а кто - ответчиком. Иски рассматривают по месту нахождения объекта. Разобраны нюансы применения исковой давности, взыскания судебных расходов, а также исполнения судебных решений.

Приведены условия, при которых могут признать право собственности на самовольную постройку.